

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

### **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы**

В целях реализации бюджетного процесса в Республике Алтай, в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай осуществлять планирование расходов своих бюджетов в соответствии с Основными направлениями.

3. Министерству финансов Республики Алтай при формировании проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Алтай при формировании местных бюджетов руководствоваться Основными направлениями.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Алтай, министра финансов Республики Алтай О.В. Завьялову.

Глава Республики Алтай,  
Председатель Правительства  
Республики Алтай

А.В. Бердников

ОДОБРЕНЫ  
постановлением  
Правительства Республики Алтай  
от «\_\_\_\_\_» августа 2018 г. №\_\_\_\_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики Республики Алтай  
на 2019 - 2021 годы**

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2019 - 2021 годы (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. При разработке настоящих основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения актов, которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются основой для формирования республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и на плановый период. В их числе: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и указы Президента Российской Федерации, определяющие перспективные векторы развития страны, а также документы стратегического планирования Республики Алтай (проект бюджетного прогноза Республики Алтай на долгосрочный период, прогнозы социально-экономического развития Республики Алтай на долгосрочный и среднесрочный периоды, государственные программы Республики Алтай).

Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность основным задачам, одобренным Правительством Республики Алтай в предшествующем периоде.

**I. Бюджетная политика**

3. Проведение эффективного управления государственными финансами в период с 2019 по 2021 годы будет ориентировано на решение следующих основных задач бюджетной политики: обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет), содействие сбалансированности местных бюджетов, проведение эффективного управления государственным долгом Республики Алтай, а также содействие формированию финансового грамотного поведения населения на территории Республики Алтай.

4. При обеспечении сбалансированности республиканского бюджета необходимо в приоритетном порядке обеспечить: исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению; достижение

национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей государственных программ Республики Алтай, сформированных в соответствии с данным Указом; обеспечение целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на достигнутом уровне ежегодно с 1 января 2019 - 2021 годов; оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»).

В связи с необходимостью безусловного обеспечения широкого перечня приоритетных направлений расходования средств республиканского бюджета, учитывая сложившуюся экономическую ситуацию и ограничения, предъявляемые к субъектам Российской Федерации - получателям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, особую значимость приобретает такое направление бюджетной политики как оптимизация расходов республиканского бюджета.

Необходимо определить состав мероприятий плана оптимизации расходов республиканского бюджета в увязке с мерами по росту доходного потенциала Республики Алтай и с учетом оптимизации расходов, проведенной до 2019 года.

При этом целевым ориентиром должно стать достижение ключевых показателей социально-экономического развития Республики Алтай, а также сокращение расходов республиканского бюджета до уровня расчетных объемов расходных обязательств Республики Алтай, который определяется Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

Утверждение плана оптимизации расходов республиканского бюджета необходимо обеспечить до 1 октября 2018 года с предварительным согласованием с Министерством финансов Российской Федерации.

Отдельным направлением бюджетной политики станет совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств республиканского бюджета. В рамках данного направления предстоит модернизировать систему показателей оценки с учетом результатов исполнения вышеупомянутого плана оптимизации расходов республиканского бюджета.

5. Содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов Республики Алтай останется одной из основных задач бюджетной политики.

К числу направлений бюджетной политики в сфере развития межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Республике Алтай относятся: повышение качества организации бюджетного процесса на местном уровне с

концентрацией ресурсов на обеспечение решений по вопросам оплаты труда работников бюджетной сферы; обеспечение взвешенного подхода при принятии расходных обязательств с исключением образования несанкционированной кредиторской задолженности, а также обеспечение условий софинансирования приоритетных расходных обязательств муниципальных образований.

Необходимо продолжить осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями в Республике Алтай с высоким уровнем дотационности, которые предусматривают показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

В предстоящем периоде получит развитие такое направление бюджетной политики как расширение практики реализации проектов инициативного бюджетирования. В 2018 году создана необходимая нормативная правовая база, проведены конкурсные процедуры, распределены по соответствующим сельским поселениям средства регионального бюджета, завершение реализации проектов запланировано до конца текущего финансового года.

Основанные на местных инициативах проекты предусматривают участие жителей соответствующих населенных пунктов в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проекта на условиях софинансирования из местного и республиканского бюджетов, а также участие инициативных групп населения в контроле за ходом реализации проектов. Указанные особенности делают инициативное бюджетирование действенным инструментом повышения эффективности предоставления местным бюджетам целевых межбюджетных трансфертов.

6. Одной из ключевых задач бюджетной политики является проведение эффективного управления государственным долгом. Основным направлением бюджетной политики в рамках данной задачи станет сохранение уровня государственного долга Республики Алтай и расходов на его обслуживание на безопасном для республиканского бюджета уровне. В этой связи будет продолжена работа по поэтапному снижению общего объема государственного долга Республики Алтай.

7. Содействие формированию финансового грамотного поведения населения станет одной из задач бюджетной политики, реализация которой будет осуществляться во взаимодействии с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с ранее заключенным соглашением. Одним из направлений бюджетной политики в рамках указанной задачи станет обеспечение координации действий заинтересованных органов, что позволит систематизировать мероприятия в сфере повышения финансовой грамотности населения, проводимые исполнительными органами государственной власти Республики Алтай и федеральными органами власти.

Отдельным направлением бюджетной политики станет обеспечение прозрачности (открытости) республиканского и местных бюджетов. Для этого следует обеспечить размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации, состав которой установлен Министерством финансов Российской Федерации. В 2018 году работа по данному направлению осуществляется Министерством финансов Республики Алтай, размещение

информации с 2019 года распространяется и на финансовые органы муниципальных образований в Республике Алтай.

В рамках данного направления бюджетной политики также необходимо продолжить работу по повышению уровня открытости бюджетных данных. В составе размещаемых на официальном сайте Министерства финансов Республики Алтай аналитических материалов, для обеспечения информирования граждан (заинтересованных пользователей) о республиканском бюджете, следует продолжить практику формирования «Бюджета для граждан».

## II. Налоговая политика

8. В период 2019-2021 годов налоговая политика Республики Алтай (далее - налоговая политика) будет направлена на решение следующих задач:

стимулирования повышения инвестиционной активности и обеспечения экономического роста Республики Алтай;

укрепления доходной базы консолидированного бюджета Республики Алтай за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

9. К числу основных направлений налоговой политики относится:

а) улучшение администрирования налоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Республики Алтай, в том числе за счет цифровизации налогового администрирования;

б) осуществление перехода с 1 января 2019 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В этой связи важным фактором является установление представительными органами муниципальных образований в Республике Алтай экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, в том числе в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения, вида объекта налогообложения, места нахождения объекта налогообложения, видов территориальных зон, в границах которых расположен объект налогообложения;

в) дальнейшее совершенствование законодательства Республики Алтай о налоге на прибыль организаций, налоге на имущество организаций, патентной системе налогообложения, нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований в Республике Алтай о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

г) продолжение осуществления взаимодействия органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Алтай в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Республики Алтай, в том числе в соответствии с установленным Правительством Республики Алтай планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Алтай;

д) повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

е) реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости.

10. Отдельным направлением налоговой политики является продолжение проведения ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот (налоговых расходов), установленных законами Республики Алтай и решениями представительных органов муниципальных образований в Республике Алтай в соответствии с установленными федеральным законодательством Общими требованиями к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – Общие требования). Указанными Общими требованиями предусматривается оценка налоговых льгот (налоговых расходов) на соответствие установленным критериям целесообразности и результативности осуществления (налоговых льгот) налоговых расходов.

В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению (отмене), изменению условий их предоставления. Установление новой налоговой льготы (налогового расхода) должно осуществляться на ограниченный период времени с одновременной отменой одной или нескольких ранее установленных налоговых льгот (налоговых расходов) с целью недопущения роста общего объема недополученных доходов консолидированного бюджета Республики Алтай в результате действия установленных налоговых льгот (налоговых расходов).

11. Со стороны исполнительных органов государственной власти Республики Алтай должна быть обеспечена реализация мероприятий, направленных на увеличение налогового потенциала Республики Алтай.

---